

Projekt

z dnia 10 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXX/240/2026
RADY GMINY KROKOWA**

z dnia 11 marca 2026 r.

**w sprawie przekazania skargi Pani M. N. z dnia 13.02.2026 roku do Wojewódzkiego Sądu
Administracyjnego w Gdańsku wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 i 1436) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2026 r. poz. 143) Rada Gminy Krokowa uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargę Pani M. N. z 13 lutego 2026 roku *na uchwałę Nr 228/XXXVI/2001 Rady Gminy Krokowa z dnia 26 października 2001 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Krokowa na trasie przebiegu przez teren Gminy Krokowa gazociągu wysokiego ciśnienia wraz ze strefą ochronną – zasilenie rejonu nadmorskiego* wraz z odpowiedzią na tę skargę, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Krokowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marek Krzebietke

Krokowa, dnia 9.03.2026 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
aleja Zwycięstwa 16/17
80-219 Gdańsk**

Skarżący: Maria Nikel

Organ: Gmina Krokowa
ul. Żarnowiecka 29
84-110 Krokowa

reprezentowana przez:
adwokata Bartłomieja Kądziołkę, nr wpisu
GDA/ADW/2050, tel.: 502612433, email:
bartlomiejkadziolka@op.pl
oraz
adwokata Kamile Łuszcz, nr wpisu
GDA/ADW/3036, tel. 791537005, email
kamila.luszcz@gmial.com

adres do doręczeń:
Gmina Krokowa
ul. Żarnowiecka 29
84-110 Krokowa

Odpowiedź na skargę

W imieniu organu, legitymowany udzielonym pełnomocnictwem, które w załączeniu przedkładam, w odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Gminy Krokowa nr 228/XXXVI/2001 z dnia 26.10.2001 r. w sprawie w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Krokowa na trasie przebiegu przez teren Gminy Krokowa gazociągu wysokiego ciśnienia wraz ze strefą ochronną – zasilanie rejonu nadmorskiego, wnoszę o:

1. oddalenie skargi w całości wobec jej bezzasadności,
2. przeprowadzenie dowodu z dokumentu:
 - a) pismo zarządu województwa pomorskiego z dnia 4.02.2000 r.
 - b) mapa projektowanego gazociągu W/C DN 500 P, 8,4 MPA
dla wykazania, że skarżony plan miejscowy jest częścią systemu przesyłu gazu,
3. zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm prawem przepisanych,

Uzasadnienie

Celem wprowadzenia zaskarżonych regulacji zawartych w planie było stworzenie warunków dla realizacji i funkcjonowania gazociągu wysokiego ciśnienia, co miało umożliwić doprowadzenie gazu do projektowanej elektrowni gazowej „Żarnowiec” oraz zaopatrzenie miast i gmin województwa pomorskiego w gaz ziemny.

Zgodnie z posiadaną dokumentacją dotyczącą innego odcinka przedmiotowego gazociągu (niedotyczącą wprost nieruchomości należącej do skarżącej), pochodzącą z zarządu województwa pomorskiego, cała inwestycja projektowana była w związku z planami uruchomienia elektrowni gazowej w Żarnowcu – w miejsce zaniechanej elektrowni jądrowej – na zlecenie Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa SA w Warszawie. Zgodnie z tą dokumentacją. Trwające wówczas prace projektowe były częścią strategii rozwoju województwa pomorskiego oraz projektem planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Aby sąd administracyjny unieważnił plan, musi dojść do istotnego naruszenia prawa przy jego uchwalaniu. Niezrealizowanie celu po latach nie jest zazwyczaj uznawane za błąd na etapie tworzenia prawa, chyba że plan od początku oparto na fikcyjnych założeniach. Uchwała, aby uznać ją za nielegalną, musi nie tylko naruszać interes prawny skarżącego, ale też naruszać go nielegalnie, bądź poprzez nieuzasadnione, nieproporcjonalne ingerowanie w prawo własności bądź poprzez nieprawidłowości związane z procedurą planistyczną - wadliwym trybem uchwalania planu miejscowego, na skutek których to uchybień interes prawny skarżącego zostałby naruszony. Nie każde zatem naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego będzie podstawą uwzględnienia skargi na uchwałę w przedmiocie uchwalenia bądź zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wniesionej na podstawie art. 101 u.s.g., a tylko takie, które wpływa na sferę prawną wnoszącego skargę.

Przedmiotowy gazociąg jest częścią większego planowanego systemu doprowadzania gazu i zdaniem organu brak jest możliwości punktowej ingerencji w ustalone założenia tego systemu z uwagi na jednostkowy interes jednego z właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na trasie przebiegu gazociągu.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym prezentowany jest jednolity pogląd, że istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały organu gminy, to naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić więc tylko wówczas, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, co jest oczywiste i bezpośrednie oraz wynika wprost z treści tego przepisu. Warunkiem zgodności z prawem aktu prawa miejscowego jest stanowienie aktu w granicach delegacji ustawowej.

Podstawy do uwzględnienia skargi na uchwałę podjętą w zakresie administracji publicznej zaistnieją tylko wtedy, gdy mamy do czynienia z naruszeniem interesu prawnego lub uprawnienia, a to naruszenie jest związane z jednoczesnym naruszeniem obiektywnego porządku prawnego. Mówiąc inaczej, skarga nie podlega uwzględnieniu w sytuacji, gdy wprowadzie naruszony zostaje interes prawny lub uprawnienie strony, ale następuje to w zgodzie z obowiązującym prawem, w granicach przysługującego gminie tzw. władztwa planistycznego, w którego ramach rada gminy ustala przeznaczenie i zasady zagospodarowania terenów położonych na obszarze gminy.

W zakresie zastosowanych parametrów pasów ochronnych warto przytoczyć wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 27 lutego 2023 r., wydanego w sprawie II SA/Kr 1127/22, który wskazuje, że organ może ustanawiać strefy ochronne infrastruktury przesyłowej.

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. odpis pisma
2. pełnomocnictwo
3. pismo zarządu województwa pomorskiego z dnia 4.02.2000 r.
4. mapa projektowanego gazociągu W/C DN 500 P, 8,4 MPA



Wójt Gminy Krokowa

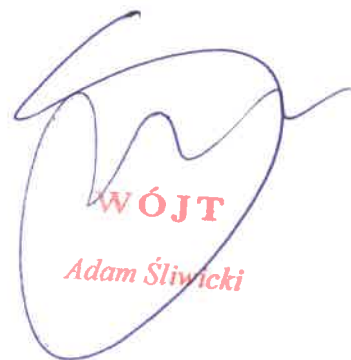
84-110 Krokowa ul. Żamowiecka 29
tel. 058 675 41 00 fax. 058 675 41 01
http: www.krokowa.pl e-mail: urząd@krokowa.pl

Krokowa, dnia 10.03.2026 r.

OPO.0052.13.2026

PEŁNOMOCNICTWO

Wójt Gminy Krokowa udziela pełnomocnictwa adwokatowi Bartłomiejowi Kądziołce (nr wpisu GDA/ADW/2050) oraz adwokatowi Kamili Łuszcz (nr wpisu GDA/Adw/3036) do reprezentowania Gminy Krokowa przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi na uchwałę Rady Gminy Krokowa nr 228/XXXVI/2001 z dnia 26.10.2001 r.


WÓJT
Adam Śliwicki



Gdańsk, 2000 – 02 – 04

DRRP.III.7323- 92 /2000

Handwritten: 10.02.2000

Urząd Gminy w Krokowej	
wzrost	10.02.2000
Nr 465	zał.

**Przewodniczący Zarządu
Gminy Krokowa**

W związku z decyzją o uruchomieniu Elektrowni Gazowej Żarnowiec - w miejsce zaniechanej elektrowni jądrowej – na zlecenie Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A. w Warszawie podjęte zostały przez Biuro Studiów i Projektów Gazownictwa „Gazoprojekt” we Wrocławiu prace projektowe w dwóch tematach, związanych z tą inwestycją:

1. doprowadzenie gazu do ŻEG Żarnowiec – obejmujące przygotowanie do realizacji gazociągu WC DN 500 mm, pr 8,4 MPa – o przebiegu przez obszar gmin: Gdynia, Szemud, Luzino, Wejherowo, Gniewino, Krokowa,
2. zasilanie w gaz rejonu nadmorskiego – obejmujące przygotowanie do realizacji gazociągu WC DN 500 mm, pr 8,4 Mpa – o przebiegu przez obszar gmin: Gdynia, Rumia, Wejherowo, Kosakowo, Puck, Gniewino, Krokowa.

Jednocześnie informuję, że trwają prace nad strategią rozwoju województwa pomorskiego oraz projektem planu zagospodarowania przestrzennego województwa i wyżej przedstawiony system, tj; Żarnowiecka Elektrownia Gazowa oraz gazociąg: doprowadzający gaz do ŻEG Żarnowiec i zasilający w gaz rejon nadmorski - przyjmuje się jako elementy / ustalenia/ tych opracowań wojewódzkich. Przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa, planu zagospodarowania przestrzennego województwa i programów wojewódzkich oraz ich wykonywanie, stosownie do zapisu art. 41.ust. 2, pkt. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa /Dz.U. z 1998r. Nr 91, poz. 576 z późn.zm./ - należy do zadań zarządu województwa.

Mając na względzie terminowe uruchomienie ważnej dla regionu inwestycji – Elektrowni Gazowej Żarnowiec, niezwykle istotne jest dopełnienie wszystkich będących w kompetencjach samorządu województwa i samorządów gminnych proceduralnych spraw formalno-prawnych warunkujących realizację zarówno samej elektrowni jak i obu gazociągów: doprowadzającego gaz do elektrowni i zasilającego rejon nadmorski. Podstawowymi dokumentami umożliwiającymi podjęcie inwestowania są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, obejmujące teren elektrowni w gminie Krokowa oraz przebiegi gazociągów przez obszary gmin Szemud, Luzino, Wejherowo, Gniewino, Krokowa, Kosakowo, Puck oraz miast Gdyni i Rumi.

Dlatego też zwracam się z prośbą do zarządów wyżej wymienionych gmin o niezwłoczne podjęcie niezbędnych procedur związanych z opracowaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla w/w inwestycji gazowniczych oraz uwzględnienie tego w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin.

W załączeniu przesyłam do wykorzystania, przedłożone w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego w Gdańsku przez Biuro Studiów i Projektów Gazownictwa „Gazoprojekt” we Wrocławiu, materiały pokazujące projektowany przebieg gazociągów w województwie pomorskim i w poszczególnych gminach.

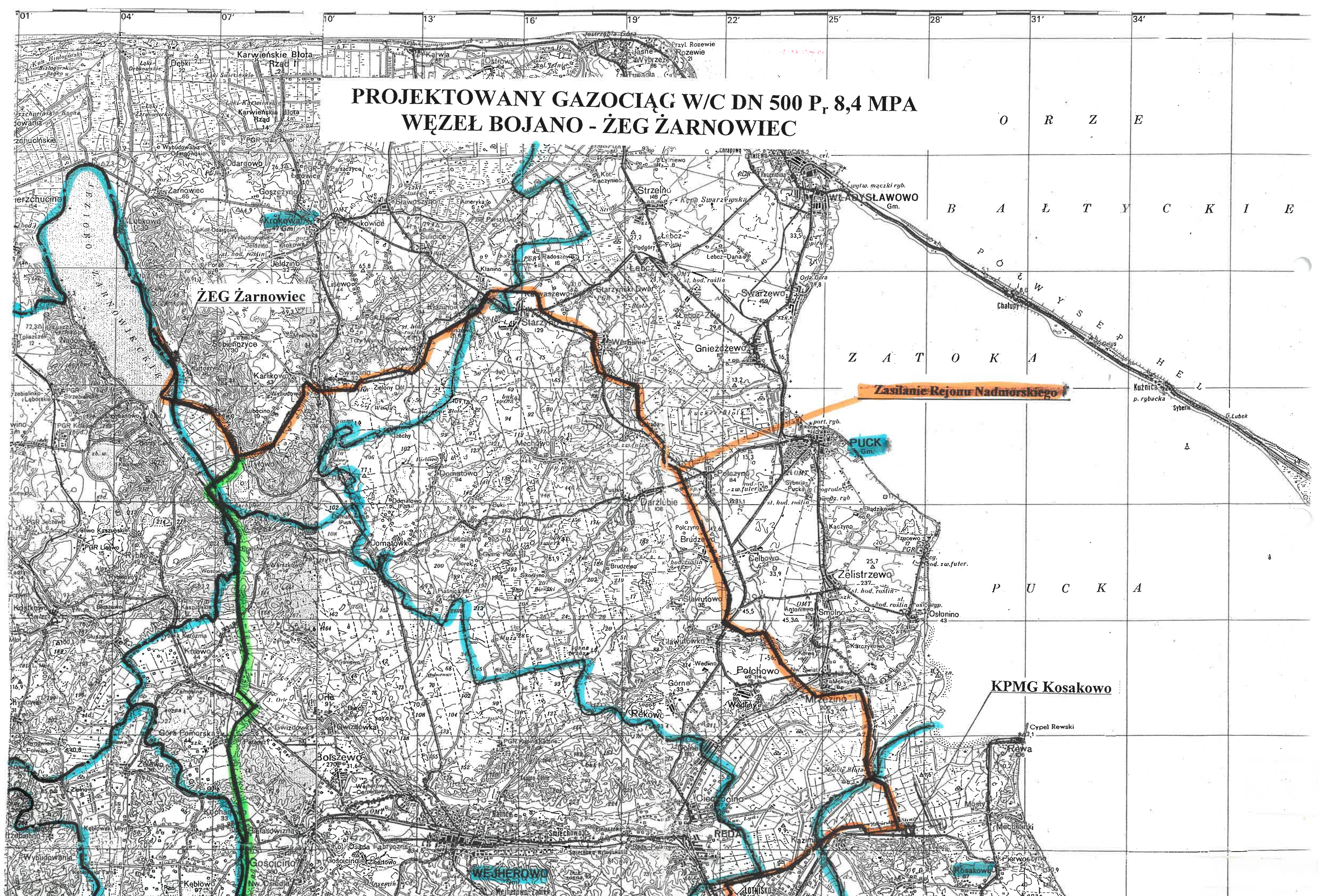
Według informacji przekazanych przez BSiPG „Gazoprojekt” zainteresowany inwestor zamierza wystąpić o pozwolenia na budowę w/w gazociągów w październiku b.r. Tak więc okres na sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich uchwalenie jest niezwykle napięty.

Jeszcze raz proszę, wyrażając intencje samorządu województwa, o spełnienie wszystkich wymogów formalno – prawnych będących w kompetencjach samorządów gmin niezbędnych dla terminowego uruchomienie Elektrowni Gazowej Żarnowiec.

Z wyrazami szacunku

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU

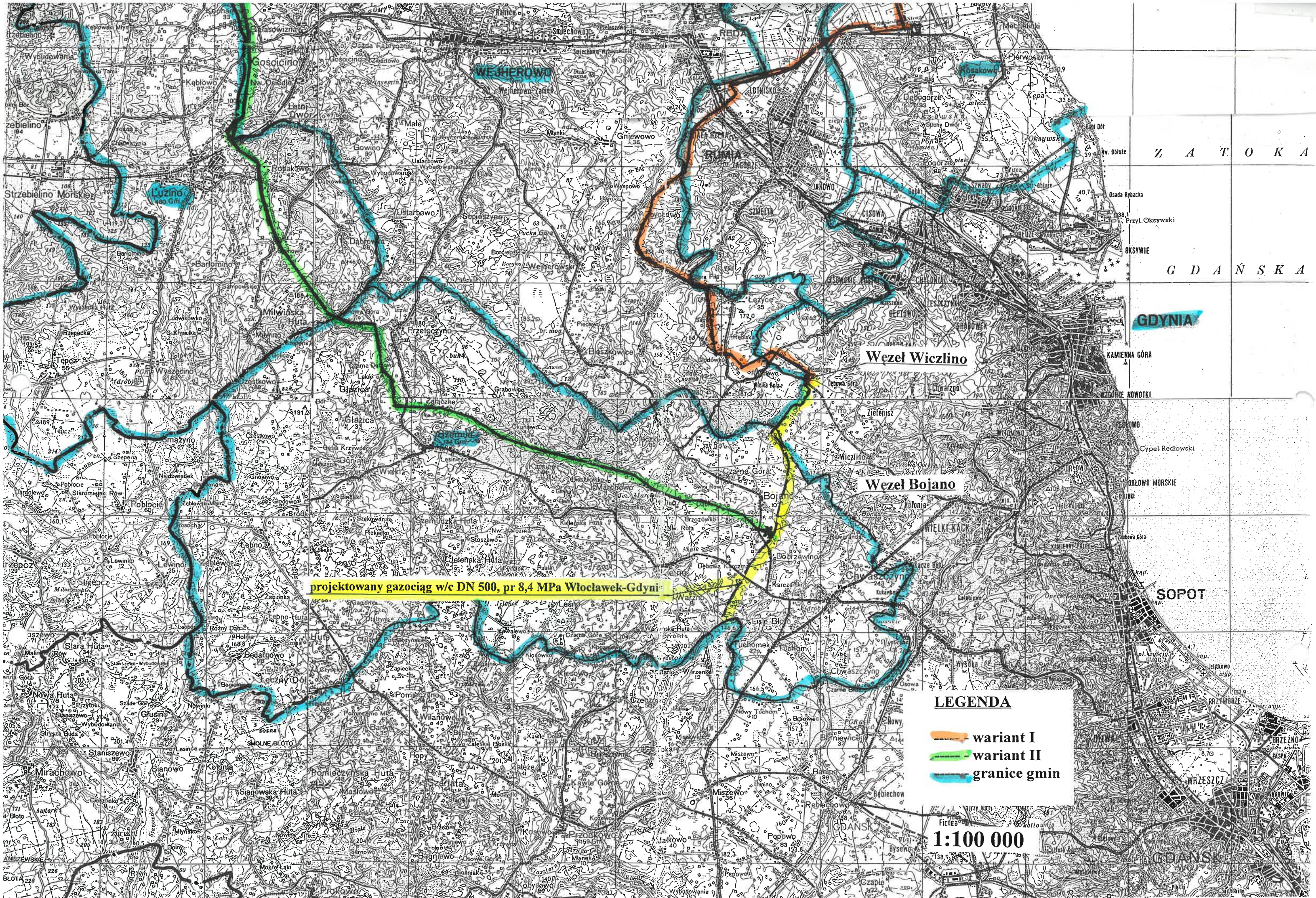
Jan Zarębski



PROJEKTOWANY GAZOCIĄG W/C DN 500 P, 8,4 MPA WĘZEL BOJANO - ŻEG ŻARNOWIEC

Zasilanie Rejonu Nadmorskiego

KPMG Kosakowo



UZASADNIENIE

W związku z wpłynięciem w dniu 13 lutego 2026 roku skargi Pani M. N. na *uchwałę Nr 228/XXXVI/2001 Rady Gminy Krokowa z dnia 26 października 2001 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Krokowa na trasie przebiegu przez teren Gminy Krokowa gazociągu wysokiego ciśnienia wraz ze strefą ochronną – zasilenie rejonu nadmorskiego* do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku konieczne jest podjęcie niniejszej uchwały.